



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KËSHILLI I EMËRIMEVE NË DREJTËSI

RAPORT

PËR RENDITJEN E KANDIDATËVE TË LEJUAR PËR PLOTËSIMIN E VENDIT VAKANT TË KRIJUAR NË GJYKATËN KUSHTETUESE, VAKANCË E PARAKOHSHME, E SHPALLUR NGA PRESIDENTI I REPUBLIKËS NË DATËN 07.02.2018, RISHPALLUR NË DATËN 27.09.2019 DHE RISHPALLUR NË DATËN 24.09.2020.

Në zbatim të nenit 125 të Kushtetutës dhe të nenit 7/b të ligjit nr. 8577, datë 10.02.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatës Kushtetuese të Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar, me Dekretin nr. 10723, datë 07.02.2018, Presidenti i Republikës ka dekretuar shpalljen e procedurës së aplikimit për emërim gjyqtari në Gjykatën Kushtetuese të Republikës së Shqipërisë, për plotësimin e “Vakancës së parakohshme” të krijuar për shkak të përfundimit përpara kohe të mandatit të gjyqtarit Besnik Imeraj, për shkak të heqjes dorë prej tij nga kjo detyrë.

Me shkresën nr. 2668/2 prot., datë 28.02.2018 janë përcjellë pranë Këshillit të Emërimeve në Drejtësi lista e kandidatëve që kanë shprehur interesin për kandidim.

Këshilli i Emërimeve në Drejtësi në mbledhjen e datës 05.04.2019 ka realizuar shortin manual dhe si rezultat i tij, relator për ndjekjen e procedurave të verifikimit, vlerësimit, pikëzimit dhe renditjes së kandidaturave, është caktuar anëtari i Këshillit, zoti Eriol Roshi.

Në përfundim të procedurave të verifikimit të plotësimit të kushteve dhe kriterëve ligjore të kandidimit, Këshilli i Emërimeve në Drejtësi ka shqyrtuar në mbledhjet e tij gjetjet në procedurat e verifikimit edhe për të gjithë kandidatët që kanë shprehur interesin për plotësimin e vendit vakant, dhe në përfundim të procedurave të verifikimit të të gjithë kandidaturave për plotësimin e këtij vendi vakant, rezultoi se është lejuar kandidimi vetëm për 2 kandidatë, konkretisht:

1. Zoti Besnik Muçi.
2. Zonja Regleta Panajoti.

Pas përfundimit të procedurave gjyqësore për ankimet e kandidatëve kundër vendimeve të Këshillit për ndalimin e kandidimit, me vendimin nr. 137, datë 21.09.2019, Këshilli i Emërimeve në Drejtësi ka vendosur të njoftojë organin e emërtesës, Presidentin e Republikës, për të vlerësuar mundësinë e rishpalljes së procedurës së konkurrimit për plotësimin e vendit vakant, vakancë e parakohshme, për gjyqtar në Gjykatën Kushtetuese, të krijuar për shkak të përfundimit përpara kohe të mandatit të gjyqtarit Besnik Imeraj ose mundësinë e njoftimit Këshillit të Emërimeve në Drejtësi që të vijojë me procedurën e vlerësimit, pikëzimit dhe renditjes së dy kandidatëve të mbetur në konkurrim për këtë vend vakant në Gjykatën Kushtetuese.

Presidenti i Republikës, pasi ka vlerësuar informacionin dhe njoftimin e përcjellë me shkresën nr. 530 prot. datë 26.09.2019 nga Këshilli i Emërimeve në Drejtësi, me Dekretin nr. 11291, datë 27.09.2019, ka dekretuar: *“Rishpalljen e procedurës së aplikimit për plotësimin e vendit vakant gjyqtar në Gjykatën Kushtetuese të Republikës së Shqipërisë, me qëllim plotësimin e “Vakancës së parakohshme”, të krijuar për shkak të përfundimit përpara kohe të mandatit të ish-gjyqtarit, zotit Besnik Imeraj.”.*

Në datën 22.10.2019, pas përfundimit të afatit të rishpalljes për aplikim për këtë vend vakant (18.10.2019), Presidenti i Republikës ka shpallur listën e aplikantëve për plotësimin e “Vakancës së parakohshme” në Gjykatën Kushtetuese, e cila i është dërguar Këshillit të Emërimeve në Drejtësi me shkresën nr. 3802, datë 22.10.2019, e protokolluar në Këshill me nr. 694 prot., datë 22.10.2019.

Rezulton se për këtë vakancë kanë aplikuar dhe kanë shprehur interesin shtetasit e mëposhtëm:

1. Zoti Dedë Kasneci.
2. Zoti Envi Hicka.
3. Zoti Prelë Martini.
4. Zoti Shaqir Hasanaj.
5. Zoti Vasil Bendo.
6. Zonja Vjosa Bodo Mujo.

Këshilli i Emërimeve në Drejtësi, me vendimin nr. 138, datë 22.10.2019, ka vendosur revokimin e vendimit nr. 137, datë 21.09.2019 dhe vijimin e procedurave të verifikimit dhe vlerësimit të kandidaturave për plotësimin e vakancës së parakohshme të rishpallur nga Presidenti i Republikës me Dekretin nr. 11291, datë 27.09.2019.

Për shkak të përfundimit të mandatit të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi (i përkohshëm) 2019, zhvillimi i procedurave të verifikimit për këtë pozicion vakant i kaloi Këshillit të Emërimeve në Drejtësi 2020.

Në zbatim të neneve 125 dhe 149/d të Kushtetutës, neneve 7/a dhe 7/b të ligjit nr. 8577, datë 10.02.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e Gjykatës Kushtetuese të Republikës së Shqipërisë”, neneve 229 e vijues të ligjit nr. 115/2016 “Për organet e qeverisjes së sistemit të drejtësisë”, si edhe dispozitave të aktit nënligjor normativ, Vendimi i Këshillit të Emërimeve në Drejtësi nr. 4, datë 11.03.2019 “Për procedurën e verifikimit të kandidatëve për pozicionet vakante në Gjykatën Kushtetuese dhe të Inspektorit të Lartë të Drejtësisë”, Këshilli i Emërimeve në Drejtësi, në mbledhjen e zhvilluar në datën 15.01.2020 vendosi fillimin e procedurave të verifikimit, vlerësimit, pikëzimit dhe renditjes të kandidatëve që kanë shprehur interesin për vendet vakante të krijuara në Gjykatën Kushtetuese. Në po këtë datë Këshilli zhvilloi shortin manual dhe relator për ndjekjen e procedurave të verifikimit, vlerësimit, pikëzimit dhe renditjes së kandidaturave, është caktuar anëtarja e Këshillit Arta Marku.

Në përfundim të procedurave të verifikimit të plotësimin të kushteve dhe kriterëve ligjore të kandidimit, Këshilli i Emërimeve në Drejtësi ka shqyrtuar në mbledhjet e tij gjetjet në procedurat e verifikimit për të gjithë kandidatët që kanë shprehur interesin për plotësimin e vendit vakant, vakancë e parakohshme, për gjyqtar në Gjykatën Kushtetuese, të shpallur nga Presidenti i Republikës me Dekretin nr. 10723, datë 07.02.2018 dhe të rishpallur me Dekretin nr. 11291, datë 27.09.2019.

Në lidhje me kandidatët që kanë shprehur interes për plotësimin e kësaj vakance, Këshilli i Emërimeve në Drejtësi ka disponuar si më poshtë:

1. Me vendimin nr. 9, datë 17.07.2020, është vendosur përfundimi i procedurës së verifikimit, vlerësimit, pikëzimit dhe renditjes së kandidatit Prel Martini, për shkak të tërheqjes nga kandidimi.
2. Me vendimin nr. 10, datë 17.07.2020, është vendosur përfundimi i procedurës së verifikimit, vlerësimit, pikëzimit dhe renditjes së kandidatit Envi Hicka, për shkak të tërheqjes nga kandidimi.
3. Me vendimin nr. 12, datë 17.07.2020, është vendosur ndalimi i kandidimit të kandidatit Dedë Kasneci.
4. Me vendimin nr. 14, datë 17.07.2020, është vendosur shfuqizimi i vendimit nr. 70, datë 24.07.2019 të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi për lejimin e kandidimit të kandidatit Besnik Muçi, si dhe ndalimi i kandidimit të zotit Besnik Muçi.
5. Me vendimin nr. 16, datë 17.07.2020, është vendosur ndalimi i kandidimit të kandidatit Shaqir Hasanaj.
6. Me vendimin nr. 17, datë 17.07.2020, është vendosur ndalimi i kandidimit të kandidatit Vjosa Bodo (Mujo).
7. Me vendimin nr. 19, datë 17.07.2020, është vendosur ndalimi i kandidimit të kandidatit Vasil Bendo.
8. Me vendimin nr. 21, datë 17.08.2020, është vendosur shfuqizimi i vendimit nr. 75, datë 24.07.2019 të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi për lejimin e kandidimit të kandidatës Regleta Panajoti, si dhe ndalimi i kandidimit të zonjës Regleta Panajoti.

Pasi u janë njoftuar vendimet e mësipërme, brenda afatit ligjor kanë ushtruar ankim, sipas ligjit, në Gjykatën Administrative të Apelit Tiranë, kandidatët: Vjosa Bodo (Mujo) dhe Shaqir Hasanaj.

Gjykata Administrative e Apelit Tiranë, me vendimin nr. 69, datë 10.08.2020, ka vendosur rrëzimin e padisë të paraqitur nga kandidatja Vjosa Bodo si të pabazuar në prova dhe në ligj.

Në lidhje me ankimin e paraqitur nga kandidati Shaqir Hasanaj, Gjykata Administrative e Apelit Tiranë, me vendimin nr. 67, datë 10.08.2020, ka vendosur: *“Pranimin pjesërisht të padisë dhe shfuqizimin e vendimit nr. 16, datë 17.07.2020 të nxjerrë nga i padituri Këshilli i Emërimeve në Drejtësi. Pushimin e gjykimit të çështjes për kërkimet e tjera të padisë.”.*

Sipas pikës 2 të nenit 238 të ligjit nr. 115/2016 këto vendime gjyqësore janë përfundimtare dhe të formës së prerë.

Në zbatim të këtij vendimi gjyqësor, është thirrur mbledhja e Këshillit të datës 21.08.2020 për të shqyrtuar gjetjet në procedurën e verifikimit të kushteve dhe kriterëve ligjore për kandidatin Shaqir Hasanaj bazuar edhe në arsyetimin e vendimit të Gjykatës Administrative të Apelit.

Me vendimin nr. 23, datë 21.08.2020, Këshilli i Emërimeve në Drejtësi ka vendosur: *“1. Ndalimin e kandidimit të kandidatit Shaqir Hasanaj, në vendin vakant për gjyqtar në Gjykatën Kushtetuese, të shpallur nga Presidenti i Republikës në datën 07.02.2018 dhe rishpallur në datën 27.09.2019.”.*

Gjykata Administrative e Apelit Tiranë, me vendimin nr. 77, datë 28.09.2020 ka vendosur rrëzimin e kërkesëpadisë.

Këshilli i Emërimeve në Drejtësi, bazuar në përmbajtjen e pikave 32 dhe 49 të Vendimit nr. 4, datë 11.03.2019 “Për procedurën e verifikimit të kandidatëve për pozicionet vakante në Gjykatën Kushtetuese dhe të Inspektorit të Lartë të Drejtësisë”, si edhe në situatën kur, në përfundim të procedurës së vlerësimit të kushteve dhe kriterëve ligjore të kandidatëve për këtë vend vakant, numri i kandidatëve është ulur nën minimumin e kërkuar nga ligji (3), me vendimin nr. 268, datë 18.09.2020 i është drejtuar Presidentit të Republikës, i cili, në zbatim të nenit 125 të Kushtetutës dhe të nenit 7/b të ligjit nr. 8577/2000, në datën 24.09.2020 ka rishpallur përsëri hapjen e procedurës së aplikimeve për plotësimin e vendit vakant, vakancë e parakohshme, të krijuar në Gjykatën Kushtetuese për shkak të mbarimit përpara kohe të mandatit të gjyqtarit Besnik Imeraj.

Pas përfundimit të afatit të aplikimit, me shkresën nr. 3591 Prot., datë 16.10.2020 i janë përcjellë Këshillit të Emërimeve në Drejtësi lista e kandidatëve që kanë shprehur interesin për kandidim, së bashku me dokumentacionin e dorëzuar, e cila është protokolluar në Këshill me nr. 297, datë 16.10.2020.

Sipas kësaj shkrese rezulton se për këtë vend vakant të shpallur nga Kuvendi i Shqipërisë kanë aplikuar shtetasit:

1. Zonja Aldona Sylaj
2. Zoti Aleksandër Toma
3. Zoti Altin Binaj
4. Zonja Ardita Buna (Alsula).
5. Zoti Eugen Papandile
6. Zoti Ilir Haznedari.
7. Zoti Klajdi Mone
8. Zonja Orkida Totojani
9. Zoti Përparim Kalo
10. Zoti Shaqir Hasanaj

Në zbatim të nenit 228 të ligjit nr. 115/2016 dhe të pikave 5, 27 deri 37 dhe 41 të aktit nënligjor normativ, Vendimit të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi nr. 2 datë 15.02.2019 “Për procedurën e shortit të caktimit të relatorëve për pozicionet vakante në çdo institucion”, si edhe të pikës 4 të Vendimit të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi nr. 4 datë 11.03.2019 “Për procedurën e verifikimit të kandidatëve për pozicionet vakante në Gjykatën Kushtetuese dhe të Inspektorit të Lartë të Drejtësisë”, në mbledhjes e Këshillit të datës 20.10.2020, është realizuar edhe procedura për caktimin me short manual të relatorëve për vendin vakante të krijuara në Gjykatën Kushtetuese.

Sipas pikave 2 dhe 3 të nenit 228 të ligjit nr. 115/2016 shorti për caktimin e relatorit organizohet përmes sistemit të administrimit të çështjeve të Gjykatës së Lartë. Përbashimisht, në qoftë se sistemi elektronik nuk funksionon, shorti mund të kryhet manualisht.

Këshilli, pasi u njoh dhe diskutoi lidhur me pamundësinë teknike të realizimit të shortit në rrugë elektronike, vendosi që të realizojë shortin në formën manuale, i cili u zhvillua në praninë e anëtarëve të Këshillit, Avokates së Popullit dhe përfaqësuesve të subjekteve të ftuar sipas ligjit.

Sipas rezultatit të shortit manual të realizuar nga Këshilli i Emërimeve në Drejtësi, lidhur me këtë vend vakant në Gjykatën Kushtetuese, relator për ndjekjen e procedurave të verifikimit, vlerësimit, pikëzimit dhe renditjes së kandidaturave, është caktuar anëtarja e Këshillit, zonja Vitore Tusha.

Për realizimin e procedurave të verifikimit të kandidaturave, përveç veprimeve verifikuese të kryera nga vetë Këshilli bazuar në informacionin e hollësishëm dhe voluminoz të dërguar nga institucione publike dhe private sipas kërkesave të Këshillit, ushtrimi i kontrolleve të thelluara për pasurinë, integritetin dhe kushtet e tjera ligjore është realizuar edhe nga disa institucione të tjera, sipas ligjit, të cilat i kanë përcjellë Këshillit raportet, të dhënat dhe gjetjet përkatëse.

Gjithashtu, me anë të një njoftimi publik, i cili është përcjellë edhe nga të gjitha mjetet e medias, Këshilli i është drejtuar publikisht me një thirrje-kërkesë të gjitha institucioneve publike, organizatave dhe shoqërisë civile, MEDIA-s dhe publikut, për të përcjellë opinione, të dhëna dhe informacione në lidhje me kandidatët.

Në zbatim të ligjit dhe akteve nënligjore normative, Këshilli i Emërimeve në Drejtësi ka shqyrtuar të gjitha raportet dhe informacionet e dërguara nga institucionet publike dhe subjektet private, sikurse edhe ato të depozituara nga vetë kandidatët në kohën e aplikimit për vendet vakante pranë organeve të emërtesës apo të sjella pranë Këshillit prej tyre, kryesisht ose në përgjigje të kërkesave të Këshillit.

Në zbatim të kompetencave dhe përgjegjësisë të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi, ky i fundit ka përfunduar kryerjen e verifikimit të kushteve ligjore dhe vlerësimin e kriterëve profesionale e morale të kandidatëve për anëtarë të Gjykatës Kushtetuese, për vakancën e parakohshme të shpallur nga Presidenti i Republikës në datën 07.02.2018, rishpallur në datën 27.09.2019 dhe rishpallur në datën 24.09.2020.

Në lidhje me kandidatët që kanë shprehur interes për plotësimin e këtij vendi vakant në Gjykatën Kushtetuese, Këshilli i Emërimeve në Drejtësi ka disponuar, sipas rastit, ndalimin e kandidimit ose lejimin e kandidimit.

Më konkretisht, Këshilli ka vendosur lejimin e kandidimit, për kandidatët si më poshtë:

1. Altin Binaj - vendimi nr. 39, datë 23.11.2020
2. Aleksandër Toma – vendimi nr. 38, datë 23.11.2020
3. Përparim Kalo – vendimi nr. 50, datë 11.12.2020

Këshilli ka vendosur ndalimin e kandidimit, për kandidatët si më poshtë :

1. Aldona Sylaj – vendimi nr. 45, datë 26.11.2020
2. Ardita Buna (Alsula) – vendimi nr. 47, datë 26.11.2020
3. Ilir Haznedari – vendimi nr. 41, datë 23.11.2020
4. Shaqir Hasanaj – vendimi nr. 46, datë 26.11.2020
5. Klajdi Mone – vendimi nr. 51, datë 11.12.2020

Këshilli ka vendosur përfundimin e procedurës së verifikimit të kandidaturës, për kandidatët si më poshtë :

1. Eugen Papandile – vendimi nr. 40, datë 23.11.2020 për shkak të tërheqjes nga kandidimi.

2. Orkida Totojani – vendimi nr. 42, datë 23.11.2020 për shkak të tërheqjes nga kandidimi.

Pasi u janë njoftuar vendimet e mësipërme, brenda afatit ligjor kanë ushtruar ankim, sipas ligjit, në Gjykatën Administrative të Apelit Tiranë, kandidatët: Shaqir Hasanaj dhe Klajdi Mone.

Gjykata Administrative e Apelit Tiranë, me vendimin nr. 102, datë 09.12.2020, ka vendosur rrëzimin e padisë të paraqitur nga kandidati Shaqir Hasanaj.

Gjykata Administrative e Apelit Tiranë, me vendimin nr. 105, datë 21.12.2020, ka vendosur rrëzimin e padisë të paraqitur nga kandidati Klajdi Mone.

Në pikën 1 të nenit 125 të Kushtetutës parashikohet se:

“Gjykata Kushtetuese përbëhet nga 9 anëtarë. Tre anëtarë emërohen nga Presidenti i Republikës, tre anëtarë zgjidhen nga Kuvendi dhe tre anëtarë zgjidhen nga Gjykata e Lartë. Anëtarët përzgjidhen ndërmjet kandidatëve të renditur në tri vendet e para të listës nga Këshilli i Emërimeve në Drejtësi, sipas ligjit.”.

Ndërsa në pikën 1 të nenit 149/d të Kushtetutës, parashikohet se:

“Këshilli i Emërimeve në Drejtësi kryen verifikimin e kushteve ligjore dhe vlerësimin e kritereve profesionale e morale të kandidatëve për Inspektor të Lartë të Drejtësisë, si dhe të kandidatëve për anëtarë të Gjykatës Kushtetuese. Këshilli i Emërimeve në Drejtësi shqyrton dhe rendit kandidatët sipas meritës profesionale. Renditja e kandidatëve nuk është e detyrueshme, me përjashtim të rastit kur nuk arrihet të emërohet kandidati.”.

Në zbatim të këtyre dispozitave kushtetuese, kompetencat dhe përgjegjësitë e Këshillit të Emërimeve në Drejtësi janë që të kryejë:

- *së pari*, procedurën e verifikimit të plotësimit të kushteve ligjore të kandidimit;
- *së dyti*, për kandidatët e lejuar për kandidim kryen vlerësimin e tyre bazuar në kriteret ligjore mbi meritat profesionale, morale dhe administrative të kandidatëve për anëtarë të Gjykatës Kushtetuese;
- *së treti*, mbi bazën e këtij vlerësimi, bën edhe pikëzimin e meritave për secilin kandidat;
- *së katërti*, përgatit dhe miraton listën përfundimtare të renditjes së të gjithë kandidatëve të lejuar për kandidim.

Në pikën 3 të nenit 7/b të ligjit nr. 8577/2000 parashikohet se:

“Këshilli i Emërimeve në Drejtësi, pas vlerësimit të kushteve dhe të kritereve të emërimit, brenda 10 ditëve nga zhvillimi i mbledhjes harton një listë përfundimtare duke renditur kandidatët. Nëse ka më shumë se një vend vakant, Këshilli harton dy lista të veçanta, një prej të cilave është me kandidatët që vijnë nga radhët e gjyqësorit. Lista shoqërohet nga një raport me shkrim ku analizohet plotësimi i kushteve dhe kritereve ligjore për secilin kandidat. Raporti i arsyetuar, pasi miratohet me shumicën e votave të të gjithë anëtarëve të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi, publikohet.”.

Sipas pikës 5 të nenit 229 të ligjit nr. 115/2016: *“Në përfundim të procesit të verifikimeve, sipas pikës 4, të këtij neni, Këshilli interviston kandidatët që plotësojnë kushtet ligjore, bën renditjen e tyre sipas kritereve të parashikuara në nenin 240, të këtij ligji, dhe harton një raport ku arsyetohet këtë renditje.”.*

Kurse neni 239 i ligjit nr. 115/2016, që rregullon fillimin dhe afatin për zhvillimin e procedurës së vlerësimit dhe renditjes së kandidatëve, parashikon se:

“1. Jo më vonë se 5 ditë nga përfundimi i procedurës së verifikimit, sipas parashikimeve të neneve 234 deri në 238, të këtij ligji, Kryetari i Këshillit të Emërimeve në Drejtësi thërret mbledhjen e Këshillit.

2. Këshilli i Emërimeve në Drejtësi bën vlerësimin e kriterëve profesionale e morale të kandidatëve dhe bën renditjen e tyre jo më vonë se 10 ditë nga dita e mbledhjes.

3. Këshilli qëndron i mbledhur deri në përfundim të procesit të vlerësimit dhe të renditjes së kandidatëve”.

Në zbatim të këtyre dispozitave ligjore, kompetencë dhe përgjegjësi e Këshillit të Emërimeve në Drejtësi është edhe hartimi i Raportit në lidhje me procedurën e ndjekur për verifikimin dhe vlerësimin e kandidaturave, si edhe në lidhje me arsyetimin e renditjes së të gjithë kandidatëve të lejuar për kandidim, i cili bazohet dhe referon në arsyetimet e hollësishme që përmbajnë, për secilin kandidat të lejuar:

- a) vendimi përkatës i lejimit të kandidimit; dhe
- b) vendimi përkatës i vlerësimit dhe pikëzimit të kandidatit të lejuar për kandidim.

Këshilli vlerëson se arsyetimi në Raport për renditjen e kandidatëve sipas dispozitave ligjore të sipërcituara, duhet të reflektojë hapat dhe mënyrën me të cilën KED-ja ka kryer vlerësimin dhe pikëzimin që i ka bërë secilit kandidat lidhur me meritat profesionale, morale dhe organizative, bazuar në kriteret e vlerësimit, peshën dhe rëndësinë e tyre sikurse parashikohen në ligj dhe aktet normative që ka miratuar Këshilli.

Sipas ligjit, vlerësimi individual i secilit kandidat dhe renditja e tyre, nuk realizohen nëpërmjet “krahasimit” të meritave të kandidatëve përkundrejt njëri-tjetrit. Për rrjedhojë, edhe arsyetimi i Raportit lidhur me renditjen e kandidatëve nuk mund të përmbajë konstatime ose opinione të natyrës krahasuese ndërmjet kandidatëve të renditur. Ligji nuk i njeh KED-së ndonjë kompetencë apo diskrecion të tillë.

Kompetenca dhe detyrimi i Këshillit është të vlerësojë dhe pikëzojë secilin kandidat individualisht, bazuar në meritat e tij/saj individuale profesionale, morale dhe administrative, nisur nga shqyrtimi dhe analiza objektive dhe profesionale e të dhënave konkrete që rezultojnë nga dokumentacioni dhe intervista përkatëse me kandidatin/en, për secilin kriter vlerësimi të parashikuar në nenin 7/a të ligjit nr. 8577/2000 dhe në nenin 240 të ligjit nr. 115/2016, të rregulluar më hollësisht nga Vendimi i Këshillit të Emërimeve në Drejtësi nr. 5, datë 02.04.2019 *“Për kriteret dhe procedurën e vlerësimit, pikëzimit dhe renditjes së kandidatëve për pozicionet vakante në Gjykatën Kushtetuese dhe të Inspektorit të Lartë të Drejtësisë”*, si edhe nga orientimet për vlerësimin e pikëzimin që ky Këshill ka miratuar për qëllime të uniformizimit të qëndrimeve të tij dhe të transparencës së këtij procesi vlerësimi e pikëzimi nëpërmjet Metodologjisë përkatëse të miratuar me vendimin nr. 51, datë 21.06.2019.

Në këtë kuptim, për secilin kandidat të lejuar KED-ja disponon me vendim të veçantë, duke arsyetuar vlerësimin e saj për secilin kriter ligjor vlerësimi dhe duke përcaktuar pikëzimin përkatës. Në përfundim të arsyetimit dhe pikëzimit për të gjitha kriteret e vlerësimit, KED-ja disponon për vlerësimin në tërësi, duke përcaktuar pikëzimin e kandidatit si rezultat i totalit të pikëzimit të caktuar për secilin kriter vlerësimi.

Arsyetimi për vlerësimin dhe pikëzimin e kandidatit për secilin kriter ligjor është rezultati i vlerësimit të përbashkët, kolegjal, të anëtarëve të KED-së. Sipas ligjit dhe rregullave

më të hollësishme të aktit normativ, vendimi i KED-së nr. 5, datë 21.06.2019, në fazën e bisedimit të vlerësimit të kandidaturës në shqyrtim, secili anëtar i Këshillit arsyeton mendimin e tij dhe deklaron pikëzimin përkatës për secilin kriter vlerësimi. Ndërsa pikëzimi total i kandidaturës e që rezulton edhe në dispozitivin e vendimit të KED-së, është rezultati aritmetik nga veprimi i mbledhjes së totalit të pikëzimit të dhënë nga secili anëtar i Këshillit pjesëtuar me numrin e anëtarëve të Këshillit.

Për rrjedhojë, edhe arsyetimi i vlerësimit të KED për secilin kriter, duke pasur parasysh qëndrimet e secilit prej anëtarëve të KED, njëkohësisht reflekton rezultanten e përbashkët të këtyre qëndrimeve dhe arsyetimeve, të konvertuara në pikëzimin përkatës të përbashkët të kandidatit për secilin kriter. Rast pas rasti, nëse vlerësimi dhe pikëzimi i një apo disa anëtarëve të Këshillit, lidhur me një a më shumë prej kritereve të vlerësimit, është i kundërt apo dukshëm i ndryshëm nga ai i disa anëtarëve të tjerë të Këshillit, arsyetimi përkatës i ndryshëm i këtyre anëtarëve i bashkëlidhet vendimit kolegjial të vlerësimit dhe pikëzimit të kandidaturës.

Duke pasur parasysh këto veçanti të procedurës së vlerësimit dhe pikëzimit të kandidaturave nga KED-ja si organ kolegjial dhe si rezultat i mbledhjes së vlerësimeve individuale të secilit anëtar të tij e që janë jo domosdoshmërisht të njëjta me njëra-tjetrën, Këshilli vlerëson se mënyra e duhur e pasqyrimin të vlerësimeve dhe pikëzimit të kandidatëve në këtë Raport të arsyetuar për efekt të renditjes së tyre në secilin vend vakant ku kandidati merr pjesë, është ajo e referimit në vendimin përkatës të KED-së për vlerësimin dhe pikëzimin e kandidatit, i cili përmban arsyetim të hollësishëm mbi vlerësimin e meritave të kandidatit dhe pikëzimin e tij në tërësi, si dhe për secilin kriter ligjor vlerësimi.

Nisur nga këto veçanti të procedurës së vlerësimit, pasqyrimi në këtë Raport i çfarëdo forme përmbledhjeje të arsyetimit shumë të hollësishëm që përmbajnë vetë vendimet përkatëse të vlerësimit dhe pikëzimit, në vend të lehtësimit të punës së organit të emërtesës dhe transparencës publike do të prodhonte efektin e kundërt.

Ndërkohë, KED-ja vlerëson se do të përbënte përsëritje të panevojshme dhe do të vështirësonte kuptimin dhe përmbajtjen e Raportit, nëse arsyetimet e përmbajtura në vendimet përkatëse të verifikimit dhe atyre të vlerësimit të kandidaturave do të përsëriteshin integralisht në tekstin e këtij Raporti.

Sikurse parashtrohet më sipër, në përfundim të procedurave të verifikimit të plotësimit të kushteve dhe kritereve ligjore të kandidimit të të gjithë kandidatëve për këtë vend vakant në Gjykatën Kushtetuese të shpallur nga Presidenti i Republikës, Këshilli i Emërimeve në Drejtësi ka vendosur lejimin e kandidimit për kandidatët:

1. Altin Binaj.
2. Aleksandër Toma.
3. Përparim Kalo.

Vendimi i KED-së për lejimin e kandidimit për secilin kandidat, përmban përshkrimin e hollësishëm të të dhënave dhe gjetjeve në procedurën e verifikimit të kandidaturës, si edhe analizë e arsyetim të hollësishëm mbi procedurat e ndjekura dhe për plotësimin e secilit kusht dhe kriter ligjor kandidimi që parashikohen nga Kushtetuta, ligji nr. 8577/2000 dhe ligji nr. 115/2016. Këto vendime i bashkëlidhen këtij Raporti, si dhe janë publikuar në faqen zyrtare të Gjykatës së Lartë, pjesa e posaçme për Këshillin e Emërimeve në Drejtësi.

Me vendimin nr. 55, datë 22.12.2020, Këshilli i Emërimeve në Drejtësi ka vendosur fillimin e procedurave të vlerësimit, pikëzimit dhe renditjes së kandidatëve të lejuar për vendin vakant gjyqtar në Gjykatën Kushtetuese, vakancë e parakohshme për shkak të mbarimit para kohe të mandatit të gjyqtarit Besnik Imeraj, e shpallur nga Presidenti i Republikës në datën 07.02.2018, rishpallur në datën 27.09.2019 dhe rishpallur në datën 24.09.2020.

Ndërkohë nga ana e Këshillit konstatohet se me vendimin nr. 77/2020, datë 17.12.2020 Kuvendi i Republikës së Shqipërisë, ka vendosur: “Zoti Altin Binaj zgjidhet anëtar i Gjykatës Kushtetuese.”.

Në datën 22.12.2020, ora 12:30 zoti Altin Binaj ka bërë betimin përpara Presidentit të Republikës si gjyqtar i Gjykatës Kushtetuese. Pas betimit, në përputhje me nenin 129 të Kushtetutës, ky gjyqtar do të fillojë ushtrimin e detyrës së tij.

Ndodhur përpara këtij fakti, me vendimin nr. 56, datë 22.12.2020, Këshilli ka vendosur: *“Përfundimin e procedurës së vlerësimit dhe pikëzimit të kandidaturës së z. Altin Binaj, në vend vakant për gjyqtar në Gjykatën Kushtetuese, të shpallur nga Presidenti i Republikës në datën 07.02.2018, rishpallur në datë 27.09.2019 dhe rishpallur në datë 24.09.2020”*

I. Vlerësimi i Këshillit të Emërimeve në Drejtësi

Kompetenca e KED-së për vlerësimin e kandidatëve të lejuar për kandidim, si edhe ndonjë element i kriterëve të vlerësimit përcaktohen drejtpërdrejt nga nenet 125 dhe 149/d të Kushtetutës. Ndërkohë, kriteret e tjera ligjore të vlerësimit të kandidatëve për gjyqtar në Gjykatën Kushtetuese përcaktohen dhe listohen në nenin 7/a të ligjit nr. 8577/2000, si edhe në nenin 240 të ligjit nr. 115/2016.

Këto rregulla të hollësishme parashikohen në vendimin e KED-së nr. 5, datë 02.04.2019 *“Për kriteret dhe procedurën e vlerësimit, pikëzimit dhe renditjes së kandidatëve për pozicionet vakante në Gjykatën Kushtetuese dhe të Inspektorit të Lartë të Drejtësisë”*. Sipas natyrës, rëndësisë dhe peshës specifike në vlerësim, kriteret ligjore ndahen në kategori dhe secila kategori zbërthehet në elementë më të hollësishëm vlerësues. Edhe shpërndarja e pikëve parashikohet sipas llojit dhe rëndësisë së secilës kategori, sikurse edhe sipas llojit e rëndësisë së atyre të elementëve që sipas ligjit e përbëjnë vlerësimin e kandidaturës për atë kategori vlerësimi.

Me vendimin nr. 51, datë 21.06.2019, KED-ja ka miratuar Metodologjinë për vlerësimin dhe caktimin e pikëve për renditjen e kandidatëve për gjyqtar në Gjykatën Kushtetuese.

Sipas kriterëve të vlerësimit dhe procedurave të sipërcituara të parashikuara në ligj dhe aktet nënligjore të nxjerra në bazë e zbatim të tyre nga Këshilli i Emërimeve në Drejtësi, për qëllimet e vlerësimit dhe pikëzimit të secilës kandidaturë të lejuar, janë administruar dhe shqyrtuar dokumentacioni i paraqitur apo i përzgjedhur nga vetë kandidati, si edhe dokumente e të dhëna të tjera të siguruara nga institucione publike e private, të kërkuara kryesisht nga ky Këshill.

Në procedurën e vlerësimit dhe pikëzimit të kandidatëve për plotësimin e vendit vakant, vakancë e parakohshme, për gjyqtar në Gjykatën Kushtetuese, e shpallur nga Presidenti i Republikës në datën 07.02.2018, rishpallur në datën 27.09.2019 dhe rishpallur në datën

24.09.2020, kanë marrë pjesë 7 anëtarë të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi të konstituuar në vitin 2020, për shkak të ndryshimeve në përbërjen e këtij Këshilli përgjatë këtij viti.

Në zbatim të pikës 5 të nenit 240 të ligjit nr. 115/2016, në mbledhjen e datës 22.12.2020 Këshilli ka realizuar intervistën me kandidatët e lejuar me qëllim:

- *së pari* për tu njohur me motivimin e kandidimit, pikëpamjet dhe vizionin e kandidatit/es lidhur me gjykimin kushtetues, veprimtarinë dhe sfidat e gjyqtarit dhe të Gjykatës Kushtetuese;
- *së dyti*, për të verifikuar cilësitë e kandidaturës në lidhje me elementë të tjerë të formimit të përgjithshëm profesional e qytetar etj.

Në lidhje me nivelin e zotërimit të gjuhës së huaj, në datën 15.12.2020 kandidati Aleksandër Toma ka parashtruar se në lidhje me njohuritë për gjuhën e huaj gjuhën angleze ka depozituar dëshmi njohje. Në të njëjtën kohë ka bërë me dije Këshillin se nuk preferon të intervistohet në gjuhë të huaj.

Në lidhje me kandidatin Përparim Kalo, sipas jetëshkrimit dhe dokumentacionit të administruar në procedurën e verifikimit të kandidaturës dhe në kuadër të veprimeve përgatitore të procedurës së vlerësimit, rezulton që kandidati Përparim Kalo zotëron dy gjuhë të huaja, Anglisht dhe Italisht. Po ashtu, Këshilli vlerësoi se intervista dhe biseda me ekspertët e gjuhës së huaj, edhe pse është pranuar të zhvillohet nga kandidati, nuk është e nevojshme për sa kohë ky kandidat ka ndjekur studime afatgjata pasuniversitare 3-vjeçare në gjuhën angleze dhe ka paraqitur dokumentacion provues në lidhje me zotërimin e gjuhëve të huaja.

Mbi bazën e të dhënave të përfuara nga sa më sipër, Këshilli ka vënë në bisedim shkallën e vlerësimit dhe masën e pikëzimit të secilit kriter ligjor vlerësimi. Çdo anëtar i Këshillit, duke filluar nga relatori i vendit vakant, për secilin kriter ligjor vlerësimi, ka parashtruar argumentet dhe arsyet ku mbështet shkallën e tij të vlerësimit dhe për të cilat ka çmuar ti caktojë pikët përkatëse secili kandidatit.

Pas dhënies së mendimit për shkallën e vlerësimit dhe masën përkatëse të pikëve për secilin kriter ligjor vlerësimi nga anëtarët e Këshillit, rezultati përfundimtar i vlerësimit, për efekt të pikëzimit dhe renditjes së kandidatëve, është përcaktuar nga shumatorja e pikëve të dhëna për secilin kriter ligjor vlerësimi nga çdo anëtar i Këshillit, i plotëpjestuar me numrin e anëtarëve të tij që kanë marrë pjesë në vlerësim.

Bazuar në diskutimin dhe mendimet e dhëna nga anëtarët e Këshillit lidhur me shkallën e vlerësimit të kandidatëve për secilin kriter ligjor kandidimi, anëtari relator ka përgatitur projektvendimet e KED-së që përmbajnë përshkrimin e hollësishëm të procedurës së ndjekur, si edhe arsyetimin e përbashkët të anëtarëve mbi shkallën e vlerësimit dhe të pikëzimit përkatës të meritave të kandidatit/es për secilin kriter ligjor vlerësimi, i cili i është vënë në dispozicion Këshillit në datën 23.12.2020.

Mbështetur në këtë procedurë vlerësimi dhe në vendimet e arsyetuara të vlerësimit e të pikëzimit të secilit kandidat, në zbatim të pikës 3 të nenit 7/b të ligjit nr. 8577/2000, relatori ka përgatitur dhe paraqitur për shqyrtim në mbledhjen e Këshillit listën përfundimtare të renditjes së të gjithë kandidatëve të lejuar për kandidim.

Me vendimin nr. 59, datë 23.12.2020 Këshilli i Emërimeve në Drejtësi ka vendosur miratimin e listës përfundimtare të renditjes së kandidatëve për gjyqtar në Gjykatën Kushtetuese, në vendin vakant, vakancë e parakohshme, e shpallur nga Presidenti i Republikës

në datën 07.02.2018, e rishpallur në datën 27.09.2019 dhe e rishpallur në datën 24.09.2020, si më poshtë:

- 1) Përparim Kalo 90.29 Pikë
- 2) Aleksandër Toma 75.57 Pikë

Vendimet e KED-së për vlerësimin dhe pikëzimin e secilit kandidat të lejuar, kopje e Tabelës Përmbledhëse të Pikëzimit si dhe kopje të Dokumentit që përmban vlerësimet në pikë nga secili anëtar i Këshillit, i bashkëlidhen këtij Raporti. Po ashtu, ato janë publikuar edhe në faqen zyrtare të Gjykatës së Lartë, pjesa e posaçme për Këshillin e Emërimeve në Drejtësi.

Bashkëlidhur këtij Raporti gjendet kopje e vendimit nr. 59, datë 23.12.2020 “Për listën përfundimtare të renditjes së kandidatëve për gjyqtar në Gjykatën Kushtetuese, në vendin vakant, vakancë e parakohshme, e shpallur nga Presidenti i Republikës në datën 07.02.2018, e rishpallur në datën 27.09.2019 dhe e rishpallur në datën 24.09.2020.”.

Ky Raport është shqyrtuar dhe miratuar me vendimin nr. 60, datë 23.12.2020 “Për miratimin e raportit për renditjen e kandidatëve të lejuar për plotësimin e vendit vakant të krijuar në Gjykatën Kushtetuese, vakancë e parakohshme, e shpallur nga Presidenti i Republikës në datën 07.02.2018, e rishpallur në datën 27.09.2019 dhe e rishpallur në datën 24.09.2020.”.

Përveç akteve sa më sipër gjeni bashkëlidhur edhe vendimet për vlerësimin e plotësimit të kriterëve ligjore për secilin kandidat, vendimet e Gjykatës Administrative të Apelit Tiranë, si dhe kopje të plotë të dokumentacionit të administruar dhe të shqyrtuar që përmban dosja e kandidimit të secilit kandidat të lejuar për kandidim dhe të vlerësuar nga ana e Këshillit të Emërimeve në Drejtësi.

Vendimet e mëparshme të Këshillit në lidhje me këtë vakancë që i përkasin procedurave të ndjekura për kandidatët që kanë aplikuar pas shpalljes së kësaj vakancë nga Presidenti i Republikës në datën 07.02.2018 dhe rishpalljes në datën 27.09.2019 ju janë vënë në dispozicion me shkresat nr. 530 prot., datë 26.09.2019 dhe nr. 268 Prot. datë 18.09.2020 të Këshillit të Emërimeve në Drejtësi.

Duke Ju falënderuar për bashkëpunimin,

ZËVENDËSKRYETARË

Vitore TUSHA

